

Народный банк РСФСР в Советской Беларуси



Юрий ГРУЗИЦКИЙ

Институт истории НАН Беларуси, старший научный сотрудник, кандидат исторических наук, Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: Gruzitsky@tut.by

Декретом ВЦИК РСФСР «О национализации банков» 14 (27) декабря 1917 г. была введена государственная монополия на банковское дело. В декрете провозглашалось, что «в целях образования подлинно служащего интересам народа и беднейших классов единого Народного банка Российской Республики» акционерные коммерческие банки и банкирские конторы подлежали национализации и слиянию с Государственным банком рухнувшей империи [1, с. 21]. Используемое в этом документе имя нарицательное «народный банк» с конца января 1918 г. стало употребляться как имя собственное – Народный банк. Сначала банк назывался Народный банк Российской Республики, затем – Народный банк РСФСР. Слияние национализированных частных банков с Государственным банком в единый Народный банк РСФСР было завершено к 1920 г. Такие звенья кредитной системы царской России, как ипотечные банки, общества взаимного кредита и другие, были поэтапно ликвидированы.

Народный банк РСФСР, как и прежде Государственный банк Российской империи, находился в составе главного финансового ведомства – Народного комиссариата финансов Советской России. Это кредитное учреждение функционировало на основании устава Госбанка 1894 г., в который были внесены некоторые изменения. Реально же деятельность Народного банка РСФСР в 1918 г. – начале 1920 г. регулировалась декретами и постановлениями СНК, ВЦИК и ВСНХ РСФСР и приказами по Наркомату финансов. Для того чтобы упорядочить процесс кредитования на местах, Центральное управление Народного банка в июне 1918 г. установило для филиалов банка лимиты самостоятельной выдачи ссуд в форме учета векселей и под залог товаров.

Народный банк кредитовал преимущественно государственные и национализированные предприятия, при критическом финансовом состоянии таких субъектов хозяйствования предоставлял им беспроцентные ссуды. Продовольственным органам государства выдавались кредиты на закупку сельскохозяйственных продуктов. Важной функцией этого кредитного учреждения была эмиссия бумажных денег.

В отделениях Народного банка РСФСР в ряде крупных городов были созданы расчетные отделы, которые принимали чеки и платежные поручения о перечислении денег с текущего счета предприятия или учреждения. Чеки принимались также при уплате налогов государству и при погашении ссуд. В мае 1918 г. вышел Декрет СНК РСФСР «О соблюдении единства кассы», обязывавший государственные учреждения вносить все денежные средства в кассу Народного банка РСФСР или государственного казначейства и производить свои платежи только через банк или казначейство [2, с. 210–211]. Декрет давал возможность концентрировать денежные средства и организовывать контроль за их расходом. Безденежные расчеты предполагали существенное сокращение эмиссии наличных денег. Во второй половине 1918 г. все платежи между хозяйственными организациями стали совершаться посредством чеков или путем бухгалтерского перечисления в Народном банке РСФСР.

На белорусских землях с установлением советской власти создавались региональные органы по регулированию кредитных отношений. Так, на первом пленарном заседании Областного исполнительного Комитета Западной области и фронта (Облисполкомзап), проходившем в Минске 26 ноября 1917 г., Комитет был разделен на 13 отделов для организации и управления хозяйственной и культурной сферами, в числе которых финансовый, «ведению коего подлежат налоги, казначейства и банки», сообщила газета «Звезда» – орган Минского комитета РСДРП(б). «В своей работе отделы автономны. Руководители отделов именуется комиссарами» [3]. 12 декабря 1917 г. печатный орган Западной области и фронта газета «Советская правда» в отчете о работе финансового отдела Облисполкомзапа сообщила, что «в целях более продуктивной деятельности отдел решено разбить на подотделы:

1) налоговый; 2) банковский и кредитный; 3) учетно-сметный и 4) редакционный» [4].

Однако Облисполкомзап, созданный на базе фронтового комитета, исполкомов Советов крестьянских, рабочих и солдатских депутатов Минской и Виленской губерний, не представлял весь белорусский край. Поэтому единых органов управления финансово-кредитной сферой тогда не существовало.

Создание сети учреждений Народного банка РСФСР на территории Беларуси в связи с военными действиями и иностранной интервенцией задерживалось. Здесь с приходом большевиков к власти в кредитной сфере сложилась непростая ситуация, особенно в Минске, где не было отделения Госбанка. Он был эвакуирован в Казань в связи с наступлением германской армии еще до революционных событий осени 1917 г. Новая власть, не добившись соглашения с частными банками, принимает радикальные меры по установлению контроля над кредитной системой. Чтобы не допустить паралича банковской сферы, руководство Западной области в начале 1918 г. командировало в крупные отделения Русско-Азиатского и Международного банков комиссаров. Было объявлено, что в случае неподчинения банковскими работниками приказам и распоряжениям новой власти банки будут закрыты [5, с. 353].

7 января 1918 г. областной финансовый отдел объявил о порядке производства ревизии сейфов Минского общества взаимного кредита и Русско-Азиатского банка, которая должна проводиться в присутствии представителя финансового отдела Облисполкомзапа, служащих банка, представителя администрации банка и его владельца. Сейфы, не представленные в названные сроки для ревизии, подлежали конфискации [6, с. 27].

Однако процесс национализации банковской системы на территории Беларуси и учреждения советских кредитных учреждений из-за сложной политической и военной ситуации затянулся. Поэтому здесь финансирование народного хозяйства, социально-культурной сферы и управления осуществлялось в основном через центральные ведомства по отдельным сметам. Широкое распространение получило финансирование в порядке авансирования.

Тем временем на белорусской территории стали появляться отделения Народного банка. В 1918 г. в Витебске приступили к работе Основное, Первое, Второе и Третье отделения Народного банка. Эти кредитные учреждения становятся органом по снабжению денежными знаками молодого советского государства, а основной функцией отделений являлась выплата денежного довольствия военнослужащим Красной Армии и их семьям. Происходило это не всегда просто. Так, в телеграмме из поселка Освея от 16 сентября 1919 г.

Витебскому губфинотделу заведующий отделом собеса тов. Шахурин просит немедленно открыть кредит красноармейского пособия на сумму 1 800 000 руб. и с тревогой добавляет: «...ежедневно толпы красноармейских семей с руганью и слезами осаждают отделение» [7, с. 52].

В начале января 1919 г. отделение Народного банка учреждается в Полоцке, куда определяется штат работников, состоявший из управляющего, контролера, бухгалтера, секретаря. Примерно в это же время начало свои операции Могилевское отделение, где пока еще шло формирование штатов [8, л. 71; 9, л. 8,13].

1 января 1919 г. на I съезде Компартии большевиков Беларуси было образовано Временное рабоче-крестьянское советское правительство, а 7 января оно утверждает Народный комиссариат финансов. С провозглашением Советской Социалистической Республики Беларусь республиканский комиссариат финансов начинает работу по учреждению Минского отделения Народного Банка РСФСР. Единая денежная система обусловила и единую систему банковских учреждений. Под неустанным контролем финансового ведомства молодой республики шел ремонт здания отделения банка. 4 февраля комиссариат финансов ССРБ сообщает, что управляющим Минским отделением Народного банка назначен Андрей Васильевич Богоявленский. «Товарищем» (заместителем) управляющего был определен Бенедикт Маркович Шуголь [10, л. 207; 11, л. 11, 13]. К сожалению, сведения о биографии первых банкиров Советской Беларуси автором не обнаружены. Удалось лишь установить, что Богоявленский до прибытия в Минск был управляющим Первым Смоленским Основным отделением Народного банка [12, л. 205].

Начато утверждение штатов этого кредитного учреждения. При отделении действовала Государственная сберегательная касса. Документальные источники свидетельствуют, что 10 февраля 1919 г. Минское отделение Народного банка РСФСР «открыло операции». Минская контора обслуживала не только Советскую Беларусь, но и военные учреждения Западного фронта. Характерно, что комиссариат финансов республики постоянно обращался в Центральный Народный Банк РСФСР за финансовыми подкреплениями. Из-за нехватки собственных ресурсов для кредитования важнейших получателей денежных средств в начале февраля 1919 г. в Москву была послана телеграмма: «Сосредоточение в Минске центральных учреждений правительства Белоруссии и фронта и их развитие требует больших средств. Необходимо экстренное подкрепление казначейства – 80 млн. рублей» [13, л. 288].

Одной из основных задач отделений в соответствии с декретом «О национализации банков»

стал вопрос о ликвидации частных кредитных учреждений на территории Беларуси, контролируемой советской властью. Были образованы ликвидационные комиссии, которые начали работать на основе специальной инструкции, полученной от наркомата финансов Советской России. В апреле 1919 г. Минский губернский финансовый отдел разработал «Правила передачи Народному банку ценностей и предметов, обнаруженных при ревизии сейфов».

Начавшееся наступление польских войск вынудило большевистское руководство радикально изменить административно-территориальную структуру только родившегося белорусского государства. Военно-политическая ситуация, сложившаяся в этот период, привела к появлению в конце февраля 1919 г. буферного государственного образования – Литовско-Белорусской Советской Социалистической Республики (ЛитБел), в рамках которой на базе комиссариата финансов Советской Литвы и комиссариата финансов ССРБ был сформирован Наркомфин ССРЛиБ. С 19 марта 1919 г. в системе Наркомфина ЛитБела проводила операции Минская (теперь уже окружная) контора Народного банка с отделениями в ряде городов республики: Бобруйске, Борисове, Вильно, Орше.

В конце 1918 г. в системе Народного банка РСФСР было проведено важное организационное мероприятие, затронувшее значительную часть контор и отделений, – устанавливалось окружное управление филиалами банка. Окружные конторы должны были следить за тем, чтобы подведомственные им филиалы не нарушали общегосударственной политики в области кредитования и денежного обращения.

Минская окружная контора Народного банка проводила операции по приему государственных доходов, специальных средств и депозитов, а также по приему, хранению и выдаче денежных и других ценностей и гербовых знаков. Предполагалось учредить новые отделения в Свенцянах, Ошмянах, Молодечно [14, л. 3]. Однако военно-политическая обстановка не позволила полностью реализовать эти планы.

При комиссариате финансов ЛитБел был создан банковский отдел. В соответствии с Положением, вышедшим 25 марта 1919 г., определялись его функции:

- общие вопросы банковской политики;
- наблюдение за выполнением постановлений как всероссийских, так и местных центральных органов;
- решение вопросов финансирования национализированных предприятий и учреждений;
- общее руководство деятельностью местных учреждений Народного банка в сфере денежно-валютных отношений;

- национализация и ликвидация частных кредитных учреждений;
- контроль за состоянием денежно-кассовых отделов народного хозяйства и др. [15, л. 25].

Следуя распоряжениям финансового ведомства ЛитБел, Минская контора Народного банка в апреле 1919 г. выслала в комиссариат финансов сводку всех зарегистрированных и незарегистрированных счетов частных лиц коммерческих банков г. Минска [15, л. 166]. Таким образом шло выявление «буржуазных и нетрудовых элементов» с целью конфискации их капитала.

Важное место в деятельности комиссариата финансов Литовско-Белорусской Республики и Минской конторы Народного банка по-прежнему занимала национализация банков. С этой целью была создана комиссия по ревизии банковских сейфов, состоявшая из председателя и двух членов, входящих в штатное расписание Наркомата финансов ЛитБела. Были национализированы отделения Русско-Азовского и Азово-Донского банков в Минске, Борисовский городской общественный банк, частные коммерческие банки. На базе ликвидированных кредитных учреждений предполагалось создание отделений Народного банка.

Вместе с тем сфера деятельности Минской конторы была значительно ограничена из-за развернувшегося наступления польских войск. Дальнейшее продвижение поляков привело к оккупации Минска, Бобруйска, Слуцка и передислокации правительственных учреждений ЛитБела. Литовско-Белорусская Республика фактически перестала существовать, ее правительство выехало в Смоленск. 19 июля Совнарком ЛитБела принял постановление о передаче всех дел Минскому губернскому Революционному военному комиссариату.

В такой ситуации, принявшей критический характер, число отделений Народного банка неуклонно сокращается. Минская окружная контора банка, как свидетельствуют архивные документы, в том же июле была эвакуирована в уездный город Рославль Смоленской губернии. Сберкасса № 117, функционировавшая при Минской конторе, по решению комиссариата финансов осталась в Минске вместе с работниками во главе с заведующим [9, л. 86].

Несмотря на это, в июле 1919 г. Минская контора Народного банка еще насчитывала 23 сотрудника. В подчинении управляющего Богоявленского находились заместитель (товарищ управляющего), член правления, контролеры, делопроизводители, инспекторы мелкого кредита. При конторе банка действовал учетно-ссудный комитет.

Ввиду оккупации значительной части территории Беларуси сфера действий Минской конторы существенно сузилась. В середине июля 1919 г. в ее подчинении находилось лишь отделение в Бобруйске и 11 казначейств. Управляющий Мин-

ской конторой докладывал наркомату финансов ЛитБел, что деловые отношения с этими учреждениями не прекращаются и «вопроса о ликвидации конторы не возникало, она могла быть произведена только по постановлению Центрального управления Нарбанка» [9, л. 90 об.].

Вместе с тем условия Гражданской войны и политика «военного коммунизма» значительно ослабили роль финансового аппарата, снижалось экономическое значение денег, прекращалось взимание налогов, товарно-денежные отношения заменялись директивным распределением материальных ценностей из центра.

В 1919 г. в Народном банке РСФСР был учрежден Бюджетный отдел для составления государственной росписи доходов и расходов, а с переходом в его ведение Центральной приходно-расходной кассы завершилось слияние центрального управления Народного банка с департаментом Государственного казначейства. Народный банк РСФСР фактически перестал быть кредитным учреждением. Его функции как расчетного центра были сведены к минимуму, поскольку все расчеты с бюджетом проводились в порядке сметного финансирования предприятий, а их доходы зачислялись в бюджет.

Деятельность Народного банка заключалась теперь лишь в распределении денежных знаков, эмиссия которых осуществлялась Наркомфином. В результате банк трансформировался в орган, который наряду с финансовыми структурами обслуживал в основном финансовые операции. Становится очевидной нецелесообразность функционирования двух параллельных структур. В конце 1919 г. филиалы банка были реорганизованы в подотделы губернских и уездных финансовых органов.

Закономерным завершением этого процесса стал декрет Совнаркома РСФСР от 19 января 1920 г. «Об упразднении Народного банка», в котором отмечалось, что «национализация промышленности объединила в руках государства важнейшие отрасли производства и снабжения. Вместе с тем она подчинила общему сметному порядку всю государственную промышленность и торговлю, что исключило всякую необходимость дальнейшего пользования Народным (государственным) банком как учреждением государственного кредита в прежнем значении этого слова» [16, с. 113]. Таким образом, Народный банк РСФСР был окончательно упразднен и на его базе образовано Центральное бюджетно-расчетное управление НКФ (СУ РСФСР).

Библиографический список

1. Декреты Советской власти. Т. I. – М.: Гос. изд-во полит. литературы, 1957. – 640 с.
2. Декреты Советской власти. Т. II. – М.: Гос. изд-во полит. литературы, 1959. – 698 с.
3. Звезда. – 1917. – 28 ноября.
4. Советская правда. – 1917. – 12 декабря.
5. Гісторыя Беларусі ў дакументах і матэрыялах / Акадэмія навук БССР, Інстытут гісторыі. Т. 4: Из истории установления Советской власти в Белоруссии и образования БССР, [март 1917 г. – февраль 1919 г.] / Архивное управление БССР. – 1954. – 513, [1] с.
6. Финансовая система Беларуси: первые 100 лет / И.С. Шунько [и др.]. – Минск: ИВЦ Минфина, 2019. – 366 с.
7. Баханова, Л. Становление и развитие банковского дела на Витебщине / Л. Баханова // Банкаўскі веснік. – 2008. – № 10. – С. 51–53.
8. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 810. Оп. 1. Д. 4.
9. НАРБ. – Ф. 810. Оп. 1. Д. 17.
10. НАРБ. – Ф. 810. Оп. 1. Д. 2.
11. НАРБ. – Ф. 810. Оп. 1. Д. 11.
12. НАРБ. – Ф. 2. Оп. 1. Д. 2.
13. НАРБ. – Ф. 810. Оп. 1. Д. 12.
14. Государственный архив Минской области. – Ф. 769. Оп. 1. Д. 1.
15. НАРБ. – Ф. 810. Оп. 1. Д. 31.
16. Декреты Советской власти. Т. VII. 10 декабря 1919 г. – 31 марта 1920 г. – М.: Политиздат, 1975. – 545 с.

Narodny Bank of the RSFSR in Soviet Belarus

Yuryi GRUZITSKI, PhD in History, Senior Research Worker, Institute of History of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: Gruzitsky@tut.by

Abstract. A little more than a century ago Narodny Bank of the RSFSR, which had its branches in many cities of the former Russian Empire, was functioning in the territory of Soviet Belarus. These branches were the first credit institutions established by the Bolshevik leaders following the revolutionary reforms.

The researches of the Belarusian financial system did not pay due attention to this period of history of banking so far. To a certain degree, it may be reasoned by the shortterm operation of the Belarusian branches of the first Soviet bank and insufficient information thereon.