

О событиях, определивших невозврат денежного обращения периода СССР

Александр ЛОБАНОВ



Кандидат экономических наук,
Республика Беларусь, г. Минск,
e-mail: alvalo1949@gmail.com

30 лет назад, в декабре 1991 г., произошли события, которые оказали существенное влияние на экономику и денежное обращение Беларуси.

10 декабря 1991 г. Верховный Совет Беларуси: 1) ратифицировал Соглашение об образовании СНГ от 8 декабря 1991 г., фиксирующее, что с этого момента на территориях государств, подписавших его, не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего СССР (ст. 11), и деятельность органов бывшего СССР на территориях государств – членов Содружества прекращается (ст. 14); 2) денонсировал Договор 1922 г. об образовании Союза ССР.

26 декабря 1991 г. была принята Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР в связи с созданием Содружества Независимых Государств. Она констатировала, что с образованием СНГ Союз ССР как государство и субъект международного права прекращает свое существование.

При дискуссионности оценок данных событий целесообразно прежде всего охарактеризовать их «моментом невозврата» общесоюзной экономической системы, включая денежное обращение. Его элементы продолжали существовать – «по нисходящей» траектории при параллельном нарастающем процессе формирования нового монетарного механизма как в Беларуси, так и в других государствах бывшего СССР.

Таким образом, к проблемам и задачам преодоления экономического кризиса и перехода к рыночным отношениям добавилась их третья составляющая – создание экономической и денежной систем в условиях раздельных государств – бывших союзных республик.

Основные предшествующие события

Отмеченные события, проблемы и задачи возникли не спонтанно. Они были обусловлены комплексом объективных и субъективных факторов.

К числу определяющих относятся экономические процессы. В конце 1980-х гг. до 1991 г. в масштабах СССР сложились взаимосвязанные проблемы преодоления экономического кризиса и перехода к рыночным отношениям [1].

Справочно. Экономическое положение СССР в 1990 г. продолжало ухудшаться. Произведенный национальный доход в целом по стране снизился почти на 5%, а в БССР – на 1,4%. Кредиты банков (остатки ссуд на конец года) в общесоюзном и республиканском масштабах уменьшились на 7%. Государственный внутренний долг СССР увеличился на 42%. В 1991 г. ВВП БССР составил 98,8% от уровня 1990 г. Дефлятор ВВП, отражающий совокупный среднегодовой рост цен, достиг 211%.

Предпринимались попытки модернизации экономики. К ним следует отнести Закон СССР от 10 апреля 1990 г. «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик». В ст. 2 данного Закона было зафиксировано, что союзные и автономные республики на своих территориях с соблюдением законодательства СССР «руководят деятельностью республиканских банков».

С учетом вышеуказанного Закона после провозглашения суверенитетов республик в 1990 г. началось осуществление банковской реформы, основанной на принятом 11 декабря 1990 г. Законе СССР «О Государственном банке СССР».

В Беларуси на основе доклада рабочей группы специалистов (август 1990 г.) и положений Программы перехода БССР к рыночной экономике (октябрь 1990 г.) были приняты 14 декабря 1990 г. законы «О Национальном банке Белорусской ССР» и «О банках и банковской деятельности в Белорусской ССР», которые предусматривали построение собственной банковской системы. Они принимались в непростых условиях: еще действовавшего законодательства СССР; попыток сохранить общую среди союзных республик денежную систему; отсутствия рыночного механизма; нарастания экономического кризиса и широкой экономико-политической дискуссии. Поэтому оба закона имели весьма общие формулировки, в том числе с целью последующего их развития после стабилизации ситуации и преобразований в государственном устройстве.

21 декабря 1990 г. в условиях начавшегося на общесоюзном уровне активного перераспределения банковской собственности было принято постановление

Верховного Совета БССР «О Национальном банке Белорусской ССР и банках на территории республики». Оно определило механизм реализации вышеуказанных законов. Были объявлены собственностью БССР Белорусские республиканские банки Госбанка СССР и пять общесоюзных банков с их ВЦ, учреждениями, предприятиями и организациями, со всеми активами, пассивами, а также Белорусское республиканское управление инкассации Госбанка СССР с подведомственной ему сетью организаций.

Принципиальным шагом структурного характера явилось решение Президиума Верховного Совета БССР (от 03.04.1991) о передаче на баланс Национального банка имущества, активов, пассивов и ценностей (по состоянию на 1 января 1991 г.) от Белреспбанка, Белорусского республиканского управления инкассации Госбанка СССР, а также трех республиканских спецбанков: Жилсоцбанка, Агропромбанка, Промстройбанка (с целью обеспечения интересов государства при преобразовании этих банков).

Это позволило Национальному банку с учетом принятых решений по формированию в нем органов управления и по кадровому составу начать практическую деятельность с 3 апреля 1991 г.

К середине 1991 г. на базе учреждений Жилсоцбанка СССР было создано восемь коммерческих банков. Во второй половине 1991 г. в значительной мере из-за необходимости решения вопросов на общесоюзном уровне реорганизованы остальные четыре спецбанка. Также прошли перерегистрацию в Национальном банке ранее действовавшие банки, зарегистрированные в Госбанке СССР.

Справочно. В отношении Белорусского республиканского банка Сбербанка СССР было решено, учитывая социальную направленность банка и, соответственно, задачу гарантирования интересов населения, преобразовать его в Государственный коммерческий Сберегательный банк БССР.

Особый подход также был применен для реорганизации Белорусского республиканского банка Внешэкономбанка СССР. Из-за временного отсутствия возможности надежно осуществлять

международные операции другими банками, включая Белреспбанк, и сосредоточения ограниченного валютного фонда в данном банке, было решено преобразовать его в акционерный коммерческий Банк внешнеэкономической деятельности БССР (Белвнешэкономбанк), основным акционером которого являлось Правительство.

Об инкассаторской деятельности

С 1987 г. на территории СССР действовало хозрасчетное объединение инкассации. Объединение подчинялось Правлению Госбанка СССР, в его состав входили 15 республиканских управлений инкассации, в том числе Белорусское республиканское управление инкассации (БРУИ). БРУИ функционировало в Республике Беларусь до декабря 1991 г. В соответствии с приказом Национального банка Республики Беларусь (далее – Национальный банк) от 24 октября 1991 г. № 27 «О ликвидации управлений инкассации» республиканское, областные и Минское городское управления инкассации ликвидировали с 1 декабря 1991 г. Их правопреемниками стали Главные управления Национального банка по областям и г. Минску. Функции по организации деятельности службы инкассации в центральном аппарате Национального банка возложили на Управление эмиссионно-кассовой работы.

В целом предшествующий этап 1990–1991 гг. характеризуется тем, что, с одной стороны, уже начались трансформационные процессы, связанные с переходом к рыночным отношениям и обретением суверенитета республиками СССР, с другой – высокой степенью неопределенности в фундаментальных вопросах государственного устройства и институциональной организации всей экономики и денежной системы.

В то же время можно отметить, что уже произошли серьезные трансформационные сдвиги в работе Национального банка, на него уже возлагались самостоятельные задачи регулирования денежного обращения и координации кредитно-денежной сферы.

Последствия распада денежного обращения СССР

Распад СССР резко активизировал проработку практически всех направлений формирования безналичного и наличного денежного обращения в новых реалиях. В целом их можно представить в виде четырех групп.

Одно из них – интегрированное денежное обращение. В Беларуси были сильные позиции в части валютной интеграции. Причиной тому являлся открытый (в отношении значимости внешних потоков) характер белорусской экономики, для которой принципиальным было сохранение единого экономического пространства. Так, 19 июня 1992 г. в постановлении Верховного Совета Республики Беларусь «О национальной валюте» (№ 1765-XII) в п. 4 было зафиксировано: «Считать целесообразным продолжение участия Республики Беларусь в рублевой зоне».

Во второй редакции Закона Республики Беларусь «О Национальном банке Республики Беларусь» (в ред. Закона Республики Беларусь от 8 декабря 1992 г. № 2016-XII) в части 2 ст. 16-1 было зафиксировано: «Наряду с национальной денежной единицей в качестве законного платежного средства на территории Республики Беларусь может сохраниться рубль, эмитируемый Центральным банком Российской Федерации и Национальным банком Республики Беларусь в соответствии с Соглашением о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике государств, сохранивших рубль в качестве законного платежного средства, до принятия Верховным Советом Республики Беларусь решения о выходе республики из рублевой зоны».

7 сентября 1993 г. правительствами и центральными банками шести государств бывшего СССР (Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Таджикистан) было подписано Соглашение о практических мерах по созданию рублевой зоны нового типа. Был согласован посте-

пенный переход на российский рубль в рамках национальных денежных систем.

На волне интеграционных ожиданий 8 сентября 1993 г. было подписано Соглашение об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации. В соответствии с данным документом до 1 января 1994 г. должно было состояться объединение денежных систем двух стран, где в качестве единой денежной единицы выступал российский рубль. При этом Национальный банк мог осуществлять кредитную эмиссию в рамках согласованных с российской стороной размеров.

Даже 18 мая 1994 г., когда Национальный банк объявил единственным платежным средством Республики Беларусь белорусский рубль, а в наличном обороте – расчетный билет Национального банка, была оставлена открытой своеобразная «форточка»: «До фактического объединения денежных систем Беларуси и Российской Федерации».

Однако планы по интеграции в монетарной сфере не могли быть реализованы за короткий промежуток времени. К середине 90-х гг. экономики двух стран не были синхронизированы и имели существенные различия по структуре и источникам развития.

О введении национальной валюты (в короткий период после распада СССР)

Вторым направлением реформирования денежного обращения рассматривалось использование в нем национальных валют, вводимых в короткий период. В частности, в первой половине января 1992 г. Национальный банк подготовил проект решения Правительства, предусматривающий (наряду с другими вариантами) введение национальной денежной единицы уже с января 1993 г. – т. е. всего через один год [2]. При этом Гознак Республики Беларусь подготовил 31.01.1992 (№ 01/59) предложения по художественной части национальной валюты [3].

Однако негативное развитие ситуации в экономике затормози-

ло реализацию проектов в данном направлении.

Справочно. Снижение ВВП в 1992 г. и 1993 г. составило 9,6% и 9,5% соответственно. Удельный вес дефицита государственного бюджета по отношению к его расходам увеличился с 5,8% в 1992 г. до 13,1% в 1993 г.; отрицательное сальдо внешнеторгового баланса в 1993 г. достигло 25% объема импорта и увеличилось в 3,8 раза по сравнению с 1992 г. Среднемесячный прирост потребительских цен в 1992 г. и 1993 г. достигал 27% и 32% соответственно.

Существовали высокие риски быстрого обесценения денег и, соответственно, создания помех для экономики, падения престижа собственной валюты как национального символа. Дополнительно можно отметить отсутствие в Республике Беларусь опыта монетарного регулирования, достаточной возможности поддерживать стабильность национальной валюты (общеекономического рыночного механизма, приемлемых золотовалютных резервов). Кроме того, шли активные проработки как по интеграции денежных систем, так и по выпуску многоцветных купонов (взамен карточек потребителей).

О банкнотах с отличительными признаками

Идея использования в наличном обращении «меченых» рублей витала среди многих бывших союзных республик, включая Беларусь. Так, еще 17 декабря 1991 г. Национальный банк направил в Центральный банк Российской Федерации запрос о выпуске уже в I квартале 1992 г. банкнот с отличительными признаками Республики Беларусь [4]. От Правительства Республики Беларусь запрос был продублирован 9 января 1992 г. [5]. Однако 28 января 1992 г. он был по технической причине отклонен при согласии Российской Федерации на изготовление многоцветных купонов [6]. Одной из существенных причин отказа является, на наш взгляд, необходимость предварительного проведения подготовительной работы для создания регулирующего эмиссионного механизма.

Многоцветные купоны (временные расчетные средства)

С учетом согласия Правительства РФ на изготовление многоцветных купонов, а также дефицита в Республике Беларусь наличных денежных знаков менее чем за месяц (19 февраля 1992 г.) был заключен соответствующий договор между Гознаками Российской Федерации и Республики Беларусь с обязательством отпечатать первую часть купонов до 15 апреля 1992 г. [7].

В результате анализа двух основных вариантов создания и функционирования многоцветных купонов (в сопровождении и без сопровождения рубля) был выбран второй – более сложный технически и более затратный, но с большими возможностями и перспективами. Реализация указанного варианта нашла отражение в выпуске в обращение с 25 мая 1992 г. расчетных билетов Национального банка как самостоятельного средства, обращающегося без сопровождения рубля.

Расчетные билеты предназначались для выплаты части денежных доходов населению, эквивалентной объему товаров и услуг, реализуемых по перечню, устанавливаемому Советом Министров Республики Беларусь. Причем один билет с целью уменьшения расходов на его изготовление приравнивался к 10 рублям, которые эмитировались Центральным банком Российской Федерации.

О фактическом разделении денежного обращения

Де-факто в Беларуси и России преобладающие безналичные части денежного обращения обособились уже с 1 июля 1992 г. По инициативе России, в том числе с целью сдерживания потока денежной массы из союзных республик и, соответственно, инфляции на территории РФ, были введены механизм межгосударственных расчетов на основе двустороннего клиринга и система корреспондентских счетов между Национальным банком и Центральным банком Российской Федерации. Это создало проблемы расчетов во всех республиках бывшего СССР. Мера-

ми по их частичному решению были: клиринг (взаимозачеты), бартер, ограничение импорта; технические кредиты Российской Федерации; административное распределение ресурсов.

В наличном денежном обращении в феврале 1993 г. появились новые билеты Центрального банка Российской Федерации, которые не поставлялись в другие государства. На территории РФ было принято решение о прекращении обращения денежных знаков Госбанка СССР и Центрального банка Российской Федерации образца 1961–1992 гг. и использовании с 26 июля 1993 г. только банкнот образца 1993 г. Россия обеспечивала тем самым стабильность собственной национальной валюты. Кроме того, она прекращала обращение денег несуществующего государства. Аналогичные решения были приняты в Беларуси Национальным банком (24 июля 1993 г.) и Президиумом Верховного Совета и Совета Министров Республики Беларусь (25 июля). Таким образом, со второй половины 1993 г. в наличном денежном обращении нашей страны практически стали использоваться расчетные билеты Национального банка.

Введение белорусского рубля

Негативная экономическая ситуация 1993 г., отмеченная выше и продолжающаяся в 1994 г., требовала принятия неотложных стабилизационных мер. При этом произошло фактически разделение наличного и безналичного денежного обращения.

Для завершения периода неопределенности в денежной системе Национальный банк в мае 1994 г. постановил, что до фактического объединения денежных систем Беларуси и России считать единственным платежным средством Республики Беларусь белорусский рубль, а в наличном обороте – расчетный билет Национального банка. Все расчеты на территории Республики Беларусь с этого времени осуществлялись в белорусских рублях.

В августе этого года Кабинет министров и Национальный

банк приняли совместное решение произвести по состоянию на 20 августа 1994 г. деноминацию белорусского рубля в 10 раз. Тем самым произошло выравнивание номиналов в наличном и безналичном денежном обращении.

Верховный Совет Республики Беларусь в составе стабилизирующих мер постановлением от 19.10.1994 объявил единым законным платежным средством Республики Беларусь белорусский рубль.

В качестве предварительной обеспечивающей меры (30 сентября 1994 г.) Верховным Советом Республики Беларусь была принята Программа неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса. Реализация данной общегосударственной Программы позволила в 1995 г. заметно снизить уровень инфляции и дефицит государственного бюджета, затормозить падение уровня жизни народа, приостановить обвальный спад производства. Была предпринята финансовая стабилизация путем проведения политики положительных процентных ставок, стимулирования сбережений в национальной валюте и сжатия денежной массы. Данные меры позволили выполнить прогнозные показатели на 1995 г. по обменному курсу (до 04.04.1996 он сохранялся на уровне 11 500 рублей за 1 доллар США) и инфляции (прогноз за месяц – не более 5% к середине года и 1% на конец года; факт – 4,9% и 3,9% соответственно).

С 1995 г. удалось сформировать базисные системы, необходимые для выполнения Национальным банком функций центрального банка первого уровня. Институциональное становление денежного обращения приобрело эволюционный характер.

Основные выводы

1. При неоднозначности оценок событий распада СССР целесообразно прежде всего охарактеризовать их «моментом невозврата» общесоюзной экономической системы, включая денежное обращение. К проблемам и задачам преодоления экономического кризиса и перехода к рыночным отношениям добавилась их третья составля-

ющая – создание экономической и денежной систем в условиях раздельных государств – бывших союзных республик.

2. В целом предшествующий этап 1990–1991 гг. характеризуется тем, что, с одной стороны, уже начались трансформационные процессы, связанные с переходом к рыночным отношениям и обретением суверенитета республиками СССР, с другой – высокой неопределенностью в фундаментальных вопросах государственного устройства и организации всей экономики и денежной системы.

3. Распад СССР активизировал проработку практически всех направлений формирования денежного обращения, основанного на интеграции, национальной валюте (вводимой за короткий период), российском рубле с национальными признаками, многоразовых купонах. С учетом анализа отмеченных вариантов и экономической ситуации на территории Беларуси уже через 5 месяцев (с 25 мая 1992 г.) осуществлен выпуск расчетных билетов Национального банка как самостоятельного средства.

4. Поскольку объединения денежных систем Беларуси и России к 1994 г. не произошло (для этого требовался более длительный переходный период), Верховный Совет Республики Беларусь в составе стабилизирующих мер постановлением от 19.10.1994 объявил единым законным платежным средством на территории страны белорусский рубль.

5. В качестве обеспечивающей меры (30 сентября 1994 г.) Верховный Совет Республики Беларусь принял Программу неотложных мер по выходу экономики Беларуси из кризиса. Реализация Программы позволила в 1995 г. снизить уровень инфляции и дефицит госбюджета, затормозить падение уровня жизни, приостановить спад производства.

6. Для становления денежного обращения требовалось создать эффективный механизм регулирования денежной эмиссии, сопряженный при этом с системой регулирования секторов экономики, а также получить устойчивые результаты.

Это было достигнуто в основном к 2000 г., когда была ликвидирована множественность обменных курсов, создана система рыночного рефинансирования

банков, снижено прямое кредитование Правительства.

7. Дальнейшее развитие денежного обращения обусловлено эволюцией экономической и

финансовой систем Республики Беларусь.

* * *

Материал поступил 02.12.2021.

Библиографический список:

1. Отчет о научной исследовательской работе «Становление и институциональное развитие Национального банка Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Банкаўскі веснік. – Спецыяльны выпуск «От стабильности к росту». – Сакавік, 2020. – Режим доступа: https://www.nbrb.by/bv/arch/suppl_107.pdf. – Дата доступа: 08.10.2021.
2. Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О совершенствовании денежного обращения Республики Беларусь» // Государственное учреждение «Национальный архив Республики Беларусь». – Ф. 7, оп. 12, д. 118. – С. 193–194.
3. Письмо Гознака Республики Беларусь «К вопросу о концепции национальной валюты» от 31.01.1992 № 01/59 // Государственное учреждение «Национальный архив Республики Беларусь». – Ф. 7, оп. 12, д. 118. – С. 216–225.
4. Запрос Национального банка о выпуске банкнот с отличительными признаками от 17.12.1991 № 05007/213 // Государственное учреждение «Национальный архив Республики Беларусь». – Ф. 7, оп. 12, д. 118. – С. 206.
5. Запрос Совета Министров Республики Беларусь об изготовлении банкнот с отличительными признаками от 09.01.1992 № 09/7 // Государственное учреждение «Национальный архив Республики Беларусь». – Ф. 7, оп. 12, д. 118. – С. 205.
6. Ответ Правительства РФ от 28.01.1992 № и-44 // Государственное учреждение «Национальный архив Республики Беларусь». – Ф. 7, оп. 12, д. 118. – С. 123.
7. Договор между Гознаком Российской Федерации и Гознаком Республики Беларусь от 19.02.1992 // Государственное учреждение «Национальный архив Республики Беларусь». – Ф. 7, оп. 12, д. 118. – С. 229–230.

On the Events Leading to Nonrecovery of Money Circulation of the USSR Times

Aliaksandr LABANAU, Ph.D. in Economy, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: alvalo1949@gmail.com.

Abstract. Events related to the collapse of the USSR, which took place in December 1991, are characterized in the article as the “point of no return” of the all-union economic system, including money circulation. The author considers the preceding processes of transformation in the Belarusian monetary sphere and the subsequent ones, which were driven thereby. Archival documents, which were not used in the scientific papers earlier, are analyzed.